Silvia Gorenstein y Valentina Viego (Compiladoras)

Complejos productivos basados en recursos naturales y desarrollo territorial. Estudios de caso en Argentina.

Bahía Blanca: Universidad Nacional del Sur – Ediuns (2006)

Una serie de interrogantes reza en la contratapa del libro que aquí se presenta: “¿Cuáles son los rasgos centrales de las tramas productivas asociadas a recursos naturales? ¿Cómo repercuten las lógicas globales y sectoriales en el esquema de apropiación y distribución de rentas naturales y tecnológicas? ¿Qué influencia tiene el sendero evolutivo de un complejo productivo sobre la dinámica socioeconómica territorial? ¿De qué modo se articula con el proceso de acumulación y crecimiento regional? ¿Existen perspectivas de emergencia de procesos de fertilización entre grandes y pequeñas empresas industriales en el espacio regional en complejos de este tipo?”.

En este sentido **Silvia Gorenstein y Valentina Viego**, en un intento de aportar “elementos al debate teórico instalado en torno a las potencialidades de los complejos basados en recursos naturales como generadores de enlaces, redes organizacionales y procesos que hacen posible la innovación preparando los senderos para la elección de las tecnologías”, desde un encuadre metodológico que revaloriza los factores territoriales, realizan una compilación de trabajos que han sido preparados mayoritariamente en el marco del proyecto de investigación *Complejos Productivos, Pymes y desarrollo local* del Departamento de Economía de la Universidad Nacional del Sur del cual forman parte.

El análisis se centra en dos conjuntos de complejos productivos basados en la explotación de recursos naturales, el agroalimentario y el petroquímico; y se recogen evidencias generadas en estudios de caso de estos complejos, incorporando las particularidades funcionales de ambos entramados sectoriales así como las diferentes situaciones y problemáticas del contexto o entorno territorial donde operan. Los trabajos corresponden mayoritariamente a la región del sudoeste de la provincia de Buenos Aires, aunque también se presentan casos ubicados en las provincias de Río Negro y Córdoba.

Las compiladoras fundamentan la elección territorial en la especialización productiva de la localidad de Bahía Blanca –centro neurálgico del sudoeste bonaerense- alrededor de actividades vinculadas con la explotación de los recursos naturales. “Su permanencia en el tiempo constituye uno de los rasgos más nítidos de la historia económica regional. En este marco, se plantea el debate en torno a la capacidad local de capturar, por un lado, los procesos de acumulación industrial y tecnológica y,

por otro lado, de transformar los procesos de entrada de nuevas firmas externas en una dinámica de acumulación local (aprendizaje más creación de tecnología)."

El volumen se desarrolla en cuatro partes: la primera está destinada a presentar una revisión teórica de los elementos centrales del debate en torno a la formación y funcionamiento de complejos industriales y su intervención en el proceso de desarrollo local; la segunda, se destina a la presentación de distintos estudios de caso; la tercera recoge las evidencias sobre la renovación del tejido empresarial en territorios periféricos a partir de la entrada de nuevas firmas. Por último, las compiladoras realizan un esfuerzo final por presentar de forma ordenada los principales hallazgos.

La parte inicial de la obra se dedica, en primer lugar, a presentar la progresión conceptual-metodológica del abordaje regional e industrial, partiendo de la tradicional noción de polo de crecimiento hasta las actuales de clusters, distritos y medios innovadores. Destacando que más allá de los matices y énfasis diferenciales entre estos últimos, plantean que existe un consenso teórico generalizado en torno a las condiciones de "ambiente" requeridas por los territorios para que se produzcan externalidades positivas que puedan ser internalizadas por el conjunto de empresas allí localizadas.

En segundo lugar, se presentan las tres cuestiones centrales abordadas en los estudios contemporáneos sobre aglomeraciones productivas especializadas, dinámicas de innovación y desarrollo económico localizado: a) el carácter relacional del nuevo régimen de producción, b) el rol y nuevo contenido de la proximidad territorial, y c) los efectos que sobre los sistemas productivos localizados tienen las cadenas globales y actores externos. Se plantea aquí la existencia de dos ópticas distintas que se permean en los distintos análisis de complejos anclados en territorios específicos. "*Una, resalta la preeminencia de las lógicas globales sistémicas de acumulación sobre las lógicas territoriales, delimitando los contornos del debate regional desde la visión de las fuerzas que impulsan las dinámicas presentes en la actual fase de globalización y apertura de los mercados*" (página 31); la otra, por su parte, pone el "*acento en los atributos y activos específicos, presentes en ciertos territorios urbanos o rurales, que permiten recrear o fortalecer clusters regionales*" (p. 31).

Por último, en el marco de esta revisión se avanza en las visiones y lecciones que surgen de la literatura especializada en Argentina enfatizando en los aportes recientes vinculados a los complejos agroalimentarios y otros complejos basados en recursos naturales. En esencia, se analiza cómo puede interferir la tecnología de producción y las lógicas empresariales en la posibilidad de establecer lazos cooperativos entre las grandes empresas y sus proveedores.

La segunda parte del libro agrupa un conjunto de capítulos referidos a distintos estudios de caso. Se presentan así trabajos sobre distintas cadenas agroalimentarias (oleaginoso, porcinos, apícola, frutícola, hortícola, cereales) y del complejo petroquímico.

Desde una perspectiva, si se quiere, fragmentada en términos de especificidades y *timing*, los estudios muestran cómo a partir de disparadores diferentes, como son el desplazamiento del gran capital local por una multinacional (capítulo 2); las nuevas exigencias en los consumos y

calidades y mayor poder de la fase de comercialización (capítulo 3); las asimetrías en la cadena y concentración en la etapa de acopio-exportación (capítulo 4); la introducción de mayor eficiencia estática y concentración en el sector de empaque-exportación (capítulo 5); las fuentes de innovación externas y formas de difusión en los eslabonamientos localizados (capítulo 6); la relación entre industrias de proceso continuo y sus proveedores de servicio (capítulo 7), y la apropiación del espacio portuario y la generación de rentas de privilegio (capítulos 8 y 9) se va configurando una concentración empresarial en los extremos de la cadena que fortalece el rol de estos actores –mayoritariamente externos e insertos en lógicas globales sectoriales– como generadores y difusores de las innovaciones centrales y por tanto guardando para sí la mayor porción de los excedentes generados en su interior.

La tercera parte, compuesta únicamente por un capítulo, se identifican y analizan los obstáculos de las nuevas firmas de tres ciudades de la provincia de Buenos Aires (Bahía Blanca, Tres Arroyos y Mar del Plata) para generar una dinámica que quiebre el círculo vicioso de debilidad industrial – escasa innovación – pobre competitividad.

En la cuarta parte, Gorenstein y Viego presentan una sistematización de los aspectos relevantes, las similitudes y diferencias que surgen “*de una lectura atenta de estos análisis particulares*” (p. 271) vinculando las visiones parciales de cada uno de los estudios de caso con los postulados teóricos que forman parte del primer apartado. De esta manera se ofrecen algunos elementos, que permiten dar cuenta de los interrogantes que se plantean al inicio, centrándolos en cuatro dinámicas: de internacionalización, de innovación, de las fases de circulación-distribución, de interrelación y alcance territorial.

Las principales características de los movimientos de internacionalización en los complejos regionales estudiados son el aumento de la concentración en los extremos de las cadenas productivas y la mayor centralización y control de las fases de procesamiento industrial por las casas matrices de grupos transnacionales. Por su parte, la modalidad que adopta la introducción de avances tecnológicos, sobre todo en las cadenas agroalimentarias, se traduce en dos fenómenos convergentes: nuevas barreras de entrada a la actividad y a la movilidad que profundizan el dualismo intra-sectorial; y dinámicas de aprendizaje centradas en lo sectorial que diluyen la territorialidad de los conocimientos, prácticas e instituciones.

Con respecto a las fases de circulación-distribución, siguiendo las tendencias a la concentración y centralización de las cadenas, ponen especial hincapié en revelar la importancia de los cambios operados en las actividades relacionadas con la circulación de productos. Por último, se despliega una detallada discusión sobre los alcances territoriales de los complejos basados en recursos naturales estudiados y la posibilidad de la apropiación localizada de excedentes, atravesada por dos primas convergentes: el carácter periférico del territorio analizado y la preeminencia de las lógicas globales-sectoriales sobre el mismo.

Desde estas conclusiones las autoras invitan a pensar sobre los enfoques de política (sectorial-territorial) en torno a los complejos basados en la explotación de recursos naturales, en este sentido se propone contemplar, la necesaria especificidad territorial de las intervenciones; la importancia de los incentivos (normativos y de control) y la necesidad de discutir la apropiación

de la renta que se genera a partir de ellos. *“El reto tanto político como analítico consiste entonces en especular acerca de distribuciones alternativas de dichos frutos con mayores perspectivas sobre el desarrollo local”* (p. 282).

Martín José Napal*

* Licenciado en Economía, Universidad Nacional del Sur. Cursa actualmente la Maestría en Desarrollo y Gestión Territorial de la misma institución. Investigador del Proyecto “Innovación, Instituciones y Governance en tramas agroalimentarias del sur pampeano” y está elaborando su tesis de magíster en el marco de temáticas relacionadas con sectores sociales locales de alta vulnerabilidad. Es funcionario del gobierno municipal de la ciudad de Bahía Blanca, y Director del Programa de Empleo Municipal.